



# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

## SENAT

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări  
Nr.XIX/ 964 /2006

Comisia pentru muncă,  
familie și protecție socială  
Nr.XXVII/ 172 /2006

### RAPORT COMUN

#### *la Propunerea legislativă privind profesiile liberale*

Cu adresa nr.L662 din 5 septembrie 2006, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au fost sesizate spre dezbateră și întocmirea Raportului comun la *Propunerea legislativă privind profesiile liberale*, inițiatori - deputați: Ghișe Ioan, Moman u Corneliu, Silaghi Ovidiu, Buzatu Horațiu, Strungă Emil, Andreica Romica, Antonescu Crin, Văleanu Adina Ioana, Miușescu Adrian, Sandu Gabriel, Mircea Valer Pușcă, Săpunaru Nini, Uioreanu Horea Dorin, Coșea Mircea, Bărbulețiu Tiberiu, Craciunescu Grigore, Gereă Andrei Dominic, Zaharia Claudius, Pruteanu Vasile, Frâncu Emilian și Mircea Cintează - senator (PNL).

În ședința din 22 noiembrie 2006, Comisiile au luat în dezbateră propunerea legislativă și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de respingere**.

Prin propunerea legislativă, inițiatorii urmăresc instituirea unui cadru general al practicării profesiilor liberale, prin punerea în concordanță a legislației românești cu cea europeană în materie.

Având în vedere avizul Consiliului Legislativ, punctul de vedere al Guvernului, precum și actele normative care reglementează profesiile liberale în prezent, membrii celor două comisii au adoptat

soluția respingerii acestei propuneri legislative pentru următoarele considerente:

- inițiativa face referire la Directiva nr.2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea individuală a calificărilor profesionale care, prin dispozițiile sale, nu își propune reglementarea unitară a profesiilor liberale, ci evidențiază faptul că statele membre își păstrează competența reglementării accesului și a modului de exercitare a acestor profesii;
- inițiatorii consideră că un liber profesionist este un comerciant și, în consecință, trebuie să fie luat în evidența Registrului Comerțului. Potrivit art.7 din Codul comercial, „sunt comercianți aceia care fac fapte de comerț, având comerțul ca profesiune obișnuită.” Ca atare, calitatea de comerciant al unei persoane fizice trebuie delimitată de alte profesii pe care le exercită persoanele fizice, precum meseriașii sau cei care exercită profesii liberale.
- persoanele care exercită profesii liberale nu au calitatea de comerciant, de exemplu: Legea nr.nr.51/1995 privind organizarea și exercitarea profesiei de avocat (art.12) prevede că: „exercitarea profesiei de avocat este incompatibilă cu exercitarea nemijlocită de fapte materiale de comerț.” De asemenea, potrivit Legii nr.36/2004 privind exercitarea profesiei de medic, precum și organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor din România, profesia de medic este incompatibilă cu calitatea de comerciant. În acest sens sunt și prevederile legilor care reglementează alte profesii liberale, cum sunt: notarii publici, arhitecții, medicii veterinari, consilierii juridici etc.
- ca atare, persoana care exercită o profesie liberală nu poate fi încadrată în categoria de comerciant, neputând prin urmare să fie înmatriculată la Registrul Comerțului;
- cu privire la suspendarea, anularea dreptului de a practica o profesie liberală, inițiatorii susțin că acesta nu poate interveni

decât prin hotărâre judecătorească. Această propunere vine în contradicție cu toate reglementările în vigoare în materia profesiilor liberale, enumerate mai sus;

- art.21 prevede abrogarea tuturor dispozițiilor contrare; astfel, deoarece reglementările actuale în materia profesiilor liberale, în ansamblul lor, sunt opuse chiar ca filozofie, inițiativei legislative, acestea vor fi implicit abrogate, fapt ce ar avea influențe ale căror conotații sunt dificil de evaluat.

Una din implicațiile majore pe care le-ar avea inițiativa legislativă asupra accesului liber la profesiile liberale în România ar fi blocarea pentru cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, ai statelor aparținând Spațiului Economic European și ai Confederației Elvețiene de a exercita profesia în România, pe baza documentului de calificare obținut în statul de origine, care este recunoscut de autoritățile române competente.

De altfel, în toate reglementările privind profesiile liberale în România sunt transpuse directivele sectoriale cu privire la aceste profesii și care s-au bucurat de o evaluare pozitivă din partea instituțiilor europene.

La dezbateri, au participat reprezentanții Ministerului Justiției și președintele Uniunii Profesiilor Liberale din România care nu au susținut adoptarea propunerii legislative în forma prezentată de inițiator.

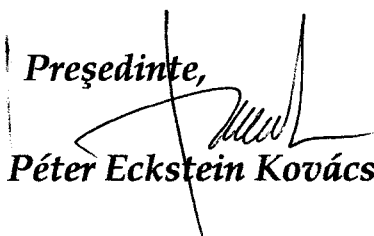
S-a primit aviz favorabil, cu amendamente, de la Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport.

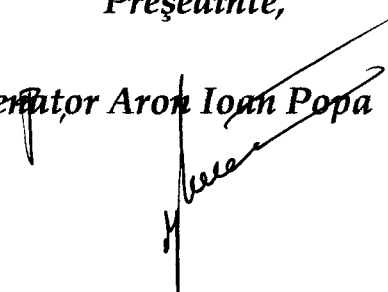
S-au formulat amendamente de către dl.sen.Paul Păcuraru care, supuse votului, au fost respinse de Comisii cu majoritate de voturi și se regăsesc în Anexa la raport.

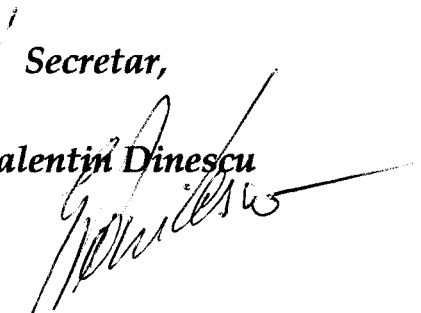
În consecință, supunem spre dezbateri și adoptare, *Plenului Senatului, Raportul de respingere a propunerii legislative.*

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare și respingerea urmează a fi adoptată potrivit art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 25 octombrie 2005, propunerea legislativă urmează a fi luată în dezbateră de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

*Președinte,*  
  
**Senator Péter Eckstein Kovács**

*Președinte,*  
  
**Senator Aron Ioan Popa**

*Secretar,*  
  
**Senator Valentin Dinescu**

*Secretar,*  
  
**Senator Paul Păcuraru**

București, 23 noiembrie 2006

Anexa la Raportul nr.XIX/ 964 /2006  
nr.XXVII/ 172 /2006

Amendamente la  
*Propunerea legislativă privind profesiile liberale,*  
respinse de Comisii

Nr. Crt.	Text inițial	Texte respinse de Comisii	Observații
1.	Art.2 – Profesia liberală este o profesie care se exercită pe baza unei calificări profesionale relevante, cu titlu personal, certificată prin diploma eliberată de o instituție de învățământ legal înregistrată, profesie prin care în maniera responsabilă și profesională independentă se oferă servicii intelectuale și conceptuale în interesul cetățenilor și al publicului.	<b>Art.2 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  Art.2 – Profesia liberală este o profesie care se exercită pe baza unei calificări profesionale relevante, cu titlu personal, certificată prin diploma eliberată de o instituție de învățământ <b>acreditată</b> , profesie prin care în maniera responsabilă și profesională independentă se oferă servicii intelectuale și conceptuale în interesul cetățenilor și al publicului.	Amendament propus de senatorii: Irinel Popescu, Ivan Cismaru, Aurel Ardelean, Ion Solcanu, Gheorghe Șerbu, Angel Tîlvăr, respins de Comisii cu majoritate de voturi.
2.	Art.2.- Profesia liberală este o profesie care se exercită pe baza unei calificări profesionale relevante, cu titlu personal, certificată prin diplomă eliberată de o instituție de învățământ legal înregistrată,	Art.2 se reformulează, va avea două alineate, cu următorul cuprins:  Art.2 <b>alin.(1)</b> Profesia liberală este o profesie care se exercită pe baza unei calificări profesionale relevante, cu titlu personal, certificată prin diplomă eliberată de o instituție de învățământ <b>în condițiile</b>	Amendament propus de senator Paul Păcuraru, respins de Comisii cu majoritate de voturi.

Nr. Crt.	Text inițial	Texte respinse de Comisii	Observații
	profesie prin care în manieră responsabilă și profesională independentă se oferă servicii intelectuale și conceptuale în interesul cetățenilor și al publicului.	<b>legii.</b> <b>(2) Prin practicarea profesiei liberale în manieră responsabilă și profesională independentă se oferă servicii intelectuale și conceptuale în interesul cetățenilor și al publicului.</b>	
3.	Art.3 Orice deținător al unei diplome de învățământ superior poate practica o profesie liberală, potrivit Codului Ocupațiilor din România, în domeniul specificat pe diplomă.	Art.3 se reformulează, va avea două alineate, cu următorul cuprins :  <b>Art.3 (1) Persoana care exercită o profesie liberală este persoana fizică autorizată, potrivit prezentei legi.</b> <b>(2) Persoana prevăzută la alin.(1) poate practica o profesie liberală doar în domeniul în care deține o diplomă de învățământ superior.</b>	Amendament propus de senator Paul Păcuraru, respins de Comisii cu majoritate de voturi.
4.	Art.4.- Practicarea unei profesii liberale poate începe odată cu depunerea unei înștiințări la Registrul Comerțului și la Administrația Financiară în raza căreia se găsește sediul declarat.	Art.4 se reformulează, va avea două alineate, cu următorul cuprins:  Art.4.- (1) <b>În vederea practicării unei profesii liberale solicitantul va depune la Registrul Comerțului o informare însoțită de următoarele acte:</b> <b>a) dovada îndeplinirii condițiilor de studii necesare exercitării profesiei liberale, potrivit Codului Ocupațiilor din</b>	Amendament propus de senator Paul Păcuraru, respins de Comisii cu majoritate de voturi.

Nr. Crt.	Text inițial	Texte respinse de Comisii	Observații
		<p><b>România ;</b>  <b>b) dovada sediului social declarat ;</b>  <b>c) copie după actul de identitate.</b>  <b>(2) Registrul Comerțului înregistrează informarea prevăzută la alin.(1) și o comunică autorităților prevăzute de lege și structurilor asociative profesionale legal înregistrate.</b></p>	
5.	<p>Art.5 Registrul comerțului înmatriculează respectiva înștiințare și informează autoritățile, instituțiile și organismele interesate, prevăzute de lege.</p>	<p><b>Art. 5 se abrogă.</b></p>	<p>Amendament propus de senator Paul Păcuraru, respins de Comisii cu majoritate de voturi.</p>
6.	<p>Art.7. – Exercițarea dreptului de practică a unei profesii liberale se face în condițiile stabilite de lege.</p>	<p><b>Art 7 se modifică astfel:</b>   Art.7 –<b>Dreptul de a exercita</b> o profesie liberală se face în condițiile stabilite de lege.</p>	<p>Amendament propus de senatorii: Irinel Popescu, Ivan Cismaru, Aurel Ardelean, Ion Solcanu, Gheorghe Șerbu, Angel Tîlvăr, respins de Comisii cu majoritate de voturi.</p>
7.	<p>Art.7 Exercițarea dreptului de practică a unei profesii liberale se face în condițiile stabilite prin lege.</p>	<p>Art.7 se reformulează și va avea următorul cuprins :  Art.7 <b>Prezenta lege nu aduce atingere condițiilor stabilite de lege privind codul de conduită profesională și deontologică pentru profesiile liberale.</b></p>	<p>Amendament propus de senator Paul Păcuraru, respins de Comisii cu majoritate de voturi.</p>

Nr. Crt.	Text inițial	Texte respinse de Comisii	Observații
8.	Art.8 Persoanele au dreptul să aleagă liber practicarea unei meserii liberale în mod independent și/sau în cadrul instituțiilor de stat.	Art.8 se reformulează și va avea următorul cuprins : Art.8 <b>Persoana prevăzută de art.3 are dreptul să aleagă modalitatea de practicarea a unei meserii liberale, în mod liber. Aceasta se poate realiza în mod independent, prin birouri asociate și/sau în calitate de salariat.</b>	Amendament propus de senator Paul Păcuraru, respins de Comisii cu majoritate de voturi.
9.	Art.9 – Exercițarea dreptului de liberă practică a unei profesii liberale se face necondiționat de apartenența la orice asociație sau corp profesional și în afara oricărei discriminări, de orice fel.	Art.9 – <b>Dreptul de a exercita</b> libera practică a unei profesii liberale se face necondiționat de apartenența la orice asociație sau corp profesional și în afara oricărei discriminări, de orice fel.	Amendament propus de senatorii: Irinel Popescu, Ivan Cismaru, Aurel Ardelean, Ion Solcanu, Gheorghe Șerbu, Angel Tîlvăr, respins de Comisii cu majoritate de voturi.
10.	Art.12 – Condițiile și standardele profesionale de exercitare și control pentru practicarea legală a profesiilor liberale se stabilesc prin lege după ce <b>Guvernul</b> consultă structurile asociative profesionale legal înregistrate.	Art.12 – Condițiile și standardele profesionale de exercitare și control pentru practicarea legală a profesiilor liberale se stabilesc prin lege după consultarea structurilor asociative profesionale legal înregistrate.	Amendament propus de senatorii: Irinel Popescu, Ivan Cismaru, Aurel Ardelean, Ion Solcanu, Gheorghe Șerbu, Angel Tîlvăr, respins de Comisii cu majoritate de voturi.
11.	Art.13 – Cadrul și modalitățile de consultare <b>de către Guvern</b> a structurilor asociative profesionale reprezentative ale profesiilor liberale se stabilesc prin hotărâre de Guvern emisă în termen de 30 de zile de la publicarea prezentei legi.	Art.13 – Cadrul și modalitățile de consultare a structurilor asociative profesionale reprezentative ale profesiilor liberale se stabilesc prin hotărâre de Guvern emisă în termen de 30 de zile de la publicarea prezentei legi.	Amendament propus de senatorii: Irinel Popescu, Ivan Cismaru, Aurel Ardelean, Ion Solcanu, Gheorghe Șerbu, Angel Tîlvăr, respins de Comisii cu majoritate de voturi.



Nr. Crt.	Text inițial	Texte respinse de Comisii	Observații
12.	Art.15 – Suspendarea dreptului de <b>liberă</b> practică a <b>unei</b> profesii liberale se face doar prin hotărâre judecătorească.	Art.15 – Suspendarea dreptului de a practica o profesie liberală se face doar prin hotărâre judecătorească.	Amendament propus de senatorii: Irinel Popescu, Ivan Cismaru, Aurel Ardelean, Ion Solcanu, Gheorghe Șerbu, Angel Tîlvăr, respins de Comisii cu majoritate de voturi.
13.	Art.16 – Anularea dreptului de <b>liberă</b> practică a <b>unei</b> profesii liberale se face doar prin hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă.	Art.16 – Anularea dreptului de a practica o profesie liberală se face doar prin hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă.	Amendament propus de senatorii: Irinel Popescu, Ivan Cismaru, Aurel Ardelean, Ion Solcanu, Gheorghe Șerbu, Angel Tîlvăr, respins de Comisii cu majoritate de voturi.
14.	Art.18 – Exercițarea <b>dreptului de practică</b> a unei profesii liberale în afara condițiilor legale constituie infracțiune și se sancționează conform legii penale.	Art.18 – Exercițarea unei profesii liberale în afara condițiilor legale constituie infracțiune și se sancționează conform legii penale.	Amendament propus de senatorii: Irinel Popescu, Ivan Cismaru, Aurel Ardelean, Ion Solcanu, Gheorghe Șerbu, Angel Tîlvăr, respins de Comisii cu majoritate de voturi.
15.	Art.18 Exercițarea dreptului de practică a unei profesii liberale în afara condițiilor legale constituie infracțiune și se sancționează conform legii penale.	Art.18 se completează, având următorul cuprins : Art.18 Exercițarea dreptului de practică a unei profesii liberale în afara condițiilor legale constituie infracțiune și se sancționează <b>cu închisoare de la 6 luni la 3 ani.</b>	Amendament propus de senator Paul Păcuraru, respins de Comisii cu majoritate de voturi.

Nr. Crt.	Text inițial	Texte respinse de Comisii	Observații
16.	Art.19 – Împiedicarea sau limitarea <b>exercitării dreptului</b> de liberă practică a unei profesii liberale, constituie infracțiune și se sancționează conform legii penale.	Art.19 – Împiedicarea sau limitarea dreptului de a exercita o profesie liberală, constituie infracțiune și se sancționează conform legii penale.	Amendament propus de senatorii: Irinel Popescu, Ivan Cismaru, Aurel Ardelean, Ion Solcanu, Gheorghe Șerbu, Angel Tîlvăr, respins de Comisii cu majoritate de voturi.
17.	Art. 19 Împiedicarea sau limitarea dreptului de practică a unei profesii liberale în afara condițiilor legale constituie infracțiune și se sancționează conform legii penale.	Art.19 se completează, având următorul cuprins : Art.19 Împiedicarea sau limitarea dreptului de practică a unei profesii liberale în afara condițiilor legale constituie infracțiune și <b>se sancționează cu închisoare de la 6 luni la 3 ani.</b>	Amendament propus de senator Paul Păcuraru, respins de Comisii cu majoritate de voturi.